

38. Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres

38.1 Misión

El Sistema Nacional para la Prevención Mitigación y Atención a Desastre (SINAPRED) tiene como fin reducir el impacto de los fenómenos naturales y socio-naturales en la población y la economía del país, fortalecer las capacidades de preparación para la prevención, brindar a la población una respuesta eficaz y oportuna con amor y calidez e impulsar la rehabilitación y reconstrucción de las afectaciones ocasionadas por fenómenos naturales y/o generados por el quehacer humano, promoviendo acciones de prevención, atención y mitigación de desastres.

38.2 Situación del Sector

El Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres se ha comprometido en promover una cultura y práctica de prevención, impulsando alianzas estratégicas y responsabilidad compartida, reducción de riesgos, para ello, coordina la ejecución de los planes de respuesta, desarrolla capacidades humanas y organizativas en las instituciones de gobierno y municipalidades. En lo relativo a la atención de las áreas afectadas por desastres, se encarga de administrar el Fondo Nacional para Desastres, atendiendo a la población afectada con calidad y eficacia, así mismo genera información que contribuye a la evolución de la conciencia de la población, fomentando además el uso de buenas prácticas.

Entre los **principales logros** están:

Atención solidaria a 1,125 personas correspondientes a 225 familias afectadas por distintos fenómenos que pusieron en riesgo su seguridad personal. Se entregaron a 45 protagonistas planes techos de emergencia: 844 láminas de zinc, clavos, cuarterones y reglas, atención a familias, comerciantes e iglesias afectadas por las fuertes lluvias, intensos vientos e incendios estructurales entre los meses de enero y agosto 2020.

Se distribuyeron 605 colchonetas, frazadas y sábanas, 28 rollos de plástico negro, 460 yardas de telas, 5 hamacas y 25 kit de higiene personal, entregadas a 85 familias, de las regiones autónomas de la Costa Caribe Norte y Sur y distritos de Managua, afectadas con las intensas lluvias.

Se realizaron 2 Ejercicios Nacionales de Preparación para Proteger la Vida en situaciones de Multiamenazas, el primer ejercicio se realizó en marzo, en el que participaron 1,625,245 personas; el Centro de Datos Móvil (CDM) del SINAPRED, se desplazó al municipio de Bluefields, Región Autónoma de la Costa Caribe Sur, logrando con éxito transmitir al Centro de Monitoreo Nacional, información vía radio y de manera digital; el segundo ejercicio fue realizado en el mes de junio, utilizando el mecanismo de respuesta SIMULADA del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres, debido a la pandemia COVID-19; haciendo énfasis en los mecanismos de aviso temprano, mediante plataformas de videoconferencias entre el Centro de Operaciones de Desastres, y los Comités.

Departamentales para la Prevención, Mitigación y Atención a Desastres, Comité Regional para la Prevención de Desastres, Comités Municipales para la Prevención, Mitigación y Atención a Desastres, Comités de Barrio para la Prevención, Mitigación y Atención a Desastres y puestos de mando institucionales.

Se activaron 60 sirenas que conforman el sistema de alerta temprana en la zona costera del pacífico, se movilizaron 84 comunidades expuestas a tsunami con un promedio de llegada a los sitios de seguridad de 18 minutos.

Se produjo y se transmitió a través del Canal 6 Nicaragüense por Gracias de Dios, 30 ediciones del programa “Nicaragua, Linda y Segura” para fortalecer auto cuidados, medidas de prevención, y preparación de las personas, familia y comunidades ante los fenómenos naturales y socio económicos. Se promocionaron 22 spot de televisión, afiches y viñetas radiales sobre medidas preventivas con enfoque educativo en temporada de verano, invierno, y festividades nacionales.

Se realizaron 30 capsulas educativas e informativas sobre las acciones que se desarrollan a nivel nacional para garantizar seguridad y bienestar a las familias nicaragüenses, así como las medidas necesarias ante la pandemia del COVID 19.

Se capacitaron 1,337 protagonistas (635 mujeres y 702 varones) a través del Plan Nacional de Capacitación, en diferentes temas de Gestión Integral de Riesgo, dirigido a miembros de las estructuras territoriales, técnicos de las instituciones gubernamentales y empresas privadas.

Se impartieron 6 cursos especializados, orientados a servidores públicos de los municipios y de los departamentos, capacitando a 527 funcionarios (187 mujeres, 340 hombres) a través de encuentros presenciales y Aula Virtual de Aprendizaje del SINAPRED, entre secretarios de organización, capacitación, gabinete y comunicación, bomberos unificados y líderes comunitarios.

Se entrenaron a 987 brigadistas, integrados a las Brigadas Municipales de Respuesta en 115 municipios de 14 departamentos del país, en primero auxilios, extinción de incendios y búsqueda y rescate (elaboración de nudos y amarres) en coordinación con el cuerpo unificado de bomberos.

Se desarrolló el Sistema de Alerta Temprana (SAT) ante Inundaciones en los municipios de Potosí, Rivas y Matagalpa.

Se fortaleció el Sistema de Monitoreo de la Unidad de Información; facilitación y seguimiento mediante la instalación de un videowall, para el monitoreo nacional e internacional.

Se actualizó el Plan Nacional de Respuesta 2020-2030 con enfoque Multiamenazas y Salud, que orientará la respuesta nacional, sectorial y territorial ante fenómenos naturales o antrópicos que puedan afectar la salud y la vida de la población nicaragüense.

Se inició de la transformación de un modelo por competencias aplicados a los cursos de capacitación desarrollados desde SINAPRED orientado a resultados, flexibilidad, creatividad, comunicación, liderazgo, iniciativa, compromiso con la organización, planificación, gestión, toma de decisiones y solución de problemas, orientados al logro en el saber hacer y saber ser; con alianzas estratégicas de la UNAN MANAGUA y el Tecnológico Nacional.

Se creó la “Comisión interinstitucional, para la gestión integral de riesgo con enfoque de Género” y compuesta por Policía Nacional, MINIM, MINSA, MIFAN, MINJUVE, PDDH, UNAN-Managua, INATEC, MINED, Cruz Roja; que tiene como objetivo la promoción de acciones vinculadas a la Gestión Integral para la Reducción del Riesgo con enfoque a género a nivel nacional.

38.3 Prioridades Estratégicas

- Continuar la consolidación de una cultura de prevención y preparación de la población ante los fenómenos naturales, socio-naturales y antrópicos.
- Fortalecer las capacidades organizativas y de previsión de los líderes de barrios y comunidades para asegurar la puesta en marcha de sus planes de respuesta ante multiamenazas.
- Mantener el mecanismo de acompañamiento solidario con calidez y calidad a las familias en situaciones de emergencia.
- Continuar mejorando los mecanismos de comunicación y articulación entre los distintos niveles de toma de decisión.
- Promover desde la persona, familia y comunidad, prácticas que contribuyan a vivir de forma segura, protegiendo y preservando el medio en que viven.
- Consolidar plataformas de innovación tecnológicas para la vigilancia, alerta y comunicación que potencialicen mecanismos de respuesta ágil para la toma de decisión.
- Promover alianzas con representantes de centros de concentración masiva, líderes cristianos, universidades, entre otros actores, que contribuya a la protección de la población ante situaciones de emergencia.
- Fortalecer el Sistema de Comunicación de Emergencia del SINAPRED, que permita el monitoreo y vigilancia de los eventos adversos o escenarios de alto riesgo.
- Fortalecer el Instituto Nacional de Preparación ante Emergencias (INPAE), el cual contribuirá al desarrollo educativo de la Sociedad Nicaragüense de forma incluyente, además del desarrollo técnico-científico, tecnológico e investigación en temas de gestión para la reducción del riesgo de desastres con impacto social en el país.
- Mejorar la “Plataforma Nacional de Gestión del Riesgo”, para incrementar la eficiencia y eficacia a nivel institucional de búsqueda, consulta y análisis de información geoespacial convencional y temática asociadas a todos los riesgos en el territorio nacional para la adecuada planificación y la toma de decisiones.

38.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 012 : PREVENCIÓN DE DESASTRES

Este programa continuará desarrollando las acciones de prevención de riesgo socio naturales lo mismo que la preparación de repuesta ante desastres.

| PRODUCTO | FÓRMULA DE CÁLCULO | UNIDAD DE MEDIDA | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|--------------------|------------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Indicadores de Producto (Seguimiento) | | | | | | | | |
| Número de protagonistas que participan en ejercicio de salvaguarda y protección | | Persona | 505,806.0 | 562,993.0 | 568,622.0 | 574,308.0 | 580,051.0 | 585,851.0 |
| Personas capacitadas en reducción de riesgo de desastres | | Persona | 3,360,149.0 | 2,984,270.0 | 3,133,484.0 | 3,290,158.0 | 3,454,666.0 | 3,627,399.0 |
| Planes de respuesta municipal elaborados y actualizados | | Plan | 268,300.0 | 268,300.0 | 62,586,015.0 | 65,715,316.0 | 69,001,082.0 | 72,451,136.0 |
| Brigadas de respuestas constituidas y capacitadas | | Brigada | 331,131.0 | 331,131.0 | 33,700,162.0 | 35,385,170.0 | 37,154,429.0 | 39,012,150.0 |
| Realizadas Ediciones de Programa Nicaragua Linda y Segura | | Programa | | | 787,985.0 | 795,864.0 | 803,822.0 | 811,860.0 |

PROGRAMA 013 : MITIGACIÓN DE DESASTRES

A través de este programa se desarrollan actividades para el fortalecimiento de los sistemas de alerta y respuesta institucional ante los desastres y la capacidad de respuesta comunitaria. Además, se desarrollan obras de mitigación en territorios vulnerables.

PROGRAMA 014 : ATENCIÓN DE DESASTRES

A través de este programa se continuará brindando asistencia y acompañamiento solidario a la población afectada por desastres, así como todas las acciones necesarias que mejoren sus condiciones de vida.

| PRODUCTO | FÓRMULA DE CÁLCULO | UNIDAD DE MEDIDA | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|--|--------------------|------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Indicadores de Producto (Seguimiento) | | | | | | | | |
| Número de personas atendidas en situaciones de emergencias y/o desastres | | Familia | 21,296,493.0 | 48,528,462.0 | 46,287,580.0 | 46,287,580.0 | 46,287,580.0 | 46,287,580.0 |

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMA Y SUBPROGRAMA (Miles de Córdoba)

| PROGRAMA / SUBPROGRAMA | EJECUCIÓN | PROYECCIÓN | ASIGNACIÓN | PROYECCIÓN | PROYECCIÓN | PROYECCIÓN |
|-------------------------|---------------|----------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| ACTIVIDADES CENTRALES | 31,689 | 34,159 | 30,958 | 32,505 | 34,131 | 35,838 |
| PREVENCIÓN DE DESASTRES | 11,595 | 17,373 | 13,111 | 7,622 | 8,003 | 8,403 |
| MITIGACIÓN DE DESASTRES | 206 | 2,852 | 2,852 | 301 | 316 | 332 |
| ATENCIÓN DE DESASTRES | 23,984 | 121,038 | 49,255 | 51,719 | 54,304 | 57,019 |
| TOTAL | 67,474 | 175,422 | 96,176 | 92,147 | 96,754 | 101,592 |

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

| PROGRAMA / SUBPROGRAMA | EJECUCIÓN | PROYECCIÓN | ASIGNACIÓN | PROYECCIÓN | PROYECCIÓN | PROYECCIÓN |
|---|---------------|----------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| ACTIVIDADES CENTRALES | 31,689 | 34,159 | 30,958 | 32,505 | 34,131 | 35,838 |
| GASTO CORRIENTE | 31,639 | 34,058 | 30,883 | 32,505 | 34,131 | 35,838 |
| SERVICIOS PERSONALES | 21,753 | 24,570 | 23,099 | 24,254 | 25,467 | 26,740 |
| SERVICIOS NO PERSONALES | 6,581 | 6,889 | 5,999 | 6,288 | 6,603 | 6,933 |
| MATERIALES Y SUMINISTROS | 2,310 | 1,575 | 724 | 849 | 891 | 937 |
| TRANSFERENCIAS, SUBSIDIOS Y DONACIONES CORRIENTES | 995 | 1,024 | 1,061 | 1,114 | 1,170 | 1,228 |
| GASTO DE CAPITAL | 50 | 101 | 75 | - | - | - |
| PREVENCIÓN DE DESASTRES | 11,595 | 17,373 | 13,111 | 7,622 | 8,003 | 8,403 |
| GASTO CORRIENTE | 10,266 | 13,807 | 11,705 | 7,622 | 8,003 | 8,403 |
| SERVICIOS PERSONALES | 6,253 | 5,988 | 7,259 | 7,622 | 8,003 | 8,403 |
| SERVICIOS NO PERSONALES | 2,530 | 4,850 | 2,983 | - | - | - |
| MATERIALES Y SUMINISTROS | 1,483 | 2,969 | 1,463 | - | - | - |
| GASTO DE CAPITAL | 1,329 | 3,566 | 1,406 | - | - | - |
| MITIGACIÓN DE DESASTRES | 206 | 2,852 | 2,852 | 301 | 316 | 332 |
| GASTO CORRIENTE | 206 | 2,852 | 2,852 | 301 | 316 | 332 |
| TRANSFERENCIAS, SUBSIDIOS Y DONACIONES CORRIENTES | 206 | 2,852 | 2,852 | 301 | 316 | 332 |
| ATENCIÓN DE DESASTRES | 23,984 | 121,038 | 49,255 | 51,719 | 54,304 | 57,019 |
| GASTO CORRIENTE | 15,660 | 82,703 | 49,255 | 51,719 | 54,304 | 57,019 |
| SERVICIOS PERSONALES | 1,319 | 2,245 | 2,107 | 2,213 | 2,323 | 2,439 |
| SERVICIOS NO PERSONALES | 10 | - | - | - | - | - |
| MATERIALES Y SUMINISTROS | 8,037 | - | - | - | - | - |
| TRANSFERENCIAS, SUBSIDIOS Y DONACIONES CORRIENTES | 6,294 | 80,458 | 47,148 | 49,506 | 51,981 | 54,580 |
| GASTO DE CAPITAL | 8,324 | 38,335 | - | - | - | - |
| TOTAL | 67,474 | 175,422 | 96,176 | 92,147 | 96,754 | 101,592 |
| GASTO CORRIENTE | 57,771 | 133,420 | 94,695 | 92,147 | 96,754 | 101,592 |
| SERVICIOS PERSONALES | 29,325 | 32,803 | 32,465 | 34,089 | 35,793 | 37,582 |
| SERVICIOS NO PERSONALES | 9,121 | 11,739 | 8,982 | 6,288 | 6,603 | 6,933 |
| MATERIALES Y SUMINISTROS | 11,830 | 4,544 | 2,187 | 849 | 891 | 937 |
| TRANSFERENCIAS, SUBSIDIOS Y DONACIONES CORRIENTES | 7,495 | 84,334 | 51,061 | 50,921 | 53,467 | 56,140 |
| GASTO DE CAPITAL | 9,703 | 42,002 | 1,481 | - | - | - |

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

| PROGRAMA / FUENTE | EJECUCIÓN | PROYECCIÓN | ASIGNACIÓN | PROYECCIÓN | PROYECCIÓN | PROYECCIÓN |
|--------------------------------|---------------|----------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| ACTIVIDADES CENTRALES | 31,689 | 34,159 | 30,958 | 32,505 | 34,131 | 35,838 |
| Rentas del Tesoro | 31,689 | 34,159 | 30,958 | 32,505 | 34,131 | 35,838 |
| PREVENCIÓN DE DESASTRES | 11,595 | 17,373 | 13,111 | 7,622 | 8,003 | 8,403 |
| Rentas del Tesoro | 6,253 | 5,988 | 7,259 | 7,622 | 8,003 | 8,403 |
| Donaciones Externas | 5,342 | 11,385 | 5,852 | - | - | - |
| MITIGACIÓN DE DESASTRES | 206 | 2,852 | 2,852 | 301 | 316 | 332 |
| Rentas del Tesoro | 206 | 2,852 | 2,852 | 301 | 316 | 332 |
| ATENCIÓN DE DESASTRES | 23,984 | 121,038 | 49,255 | 51,719 | 54,304 | 57,019 |
| Rentas del Tesoro | 2,363 | 48,533 | 49,255 | 51,719 | 54,304 | 57,019 |
| Recursos Propios | 7,280 | - | - | - | - | - |
| Donaciones Externas | 14,341 | 72,505 | - | - | - | - |
| TOTAL | 67,474 | 175,422 | 96,176 | 92,147 | 96,754 | 101,592 |
| Rentas del Tesoro | 40,511 | 91,532 | 90,324 | 92,147 | 96,754 | 101,592 |
| Recursos Propios | 7,280 | - | - | - | - | - |
| Donaciones Externas | 19,683 | 83,890 | 5,852 | - | - | - |

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

| PROYECTO / FUENTE | EJECUCIÓN | PROYECCIÓN | ASIGNACIÓN | PROYECCIÓN | PROYECCIÓN | PROYECCIÓN |
|---|--------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| HABILITACIÓN DEL INSTITUTO DE PREPARACIÓN ANTE EMERGENCIAS DEL SINAPRED EN MANAGUA | 8,324 | - | - | - | - | - |
| Rentas del Tesoro | 1,044 | - | - | - | - | - |
| Recursos Propios | 7,280 | - | - | - | - | - |
| TOTAL | 8,324 | - | - | - | - | - |