

28. Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal

28.1 Misión

Promover el buen gobierno en los municipios mediante la aplicación de la democracia directa en el ejercicio del poder ciudadano, potenciando eficientemente los recursos humanos, financieros y materiales en el nivel local.

28.2 Situación del Sector

En el fomento del modelo de democracia directa a nivel local y la buena administración pública municipal.

Se ha desarrollado una mayor participación y toma de decisión de la población al ejercer el poder ciudadano en la aprobación del presupuesto municipal 2013 con desarrollo humano y equidad de género, así como practicando el control social en la elaboración de las memorias de gestión y traspaso de gobiernos locales, en 116 municipios, durante la implementación del Sistema de Planificación Municipal para el Desarrollo Humano en articulación y complementariedad con el poder ciudadano, las instituciones del Gobierno Central y el Gobierno Municipal.

Se ha dado un mayor empoderamiento de mujeres lideresas, entre alcaldesas, vice-alcaldesas, concejales y de los Gabinetes del Poder Ciudadano, en el que hacer municipal del territorio, en 116 municipios, como resultado del curso básico de gestión municipal recibido por 273 lideresas y encuentros de intercambio entre 696 mujeres y hombres de 108 municipios en temas de gestión municipal.

Se observó un aumento en los esfuerzos de complementariedad para el desarrollo humano a nivel local, al incrementarse la inversión por parte de 109 alcaldías en prioridades sociales de salud y educación con el 15% de las transferencias municipales de gasto de capital destinadas a proyectos de mejoramiento de los ambientes escolares y de instalaciones de salud, en estrecha coordinación con el MINSA y el MINED. El incremento indicado es significativo respecto al 10% de transferencias municipales destinado en 2011 para proyectos de educación.

Los municipios experimentaron mejoras en la administración pública municipal a través de la implementación de los sistemas de gestión municipal, logrando que 98 de las 153 alcaldías tengan una mejor administración financiera y transparencia con la implementación al día de los cuatro módulos básicos del Sistema Integrado Administrativo Financiero (SIAFM) generando información oportuna administrativa, financiera y presupuestaria para el control social y auditoría. Además, 70 de las 153 alcaldías están generando reportes de registros catastrales para fines de gestión del IBI y ordenamiento de la propiedad al instalar e implementar el Sistema de Catastro Municipal (SISCAT) v.10, una vez que fueron depuradas las bases de datos del SISCAT 9 en igual cantidad de municipios.

Se garantizó condiciones para un traspaso de gobierno ordenado y transparente, al elaborarse las 153 Memorias de Gestión y Memorias de Traspaso del período de gobiernos locales 2009 – 2012, en alianza Alcaldías – INIFOM para un proceso ordenado y transparente en contribución al buen gobierno municipal y con participación directa de la comunidad. Simultáneamente quedan actualizadas las caracterizaciones municipales de los 153 municipios, con información socio

económica, política, ambiental e institucional, de mucha utilidad para el plan de desarrollo humano municipal, formulación de proyectos y documentación de consulta de la ciudadanía.

Se mejoró la capacidad de apalancar financiamiento para proyectos de agua, saneamiento y caminos, en 19 alcaldías de los departamentos de Jinotega y Matagalpa, así como en Waslala de la RAAN, al efectuarse 23 estudios de pre inversión, para incorporar su financiamiento en el presupuesto municipal 2013 y complementar inversiones locales para la reducción de la pobreza.

Tendencias en la ejecución presupuestaria

En el 2010 el INIFOM presentó una tasa de ejecución del 83 %, siendo la sub-ejecución por los atrasos de los desembolsos de fondos externos, situación que se mejoró en 2011 con el 99.65 % de ejecución, esperando en el 2012 ejecutar el 100% del presupuesto.

Los Gastos Corrientes han mostrado una tasa de ejecución del 68%, 83% y 99.65% en los años 2009, 2010 y 2011. En tanto el gasto de capital obtuvo tasas de ejecución de 44%, 81% y 96.24 % para el mismo período.

El Programa Fortalecimiento y Desarrollo Institucional se destaca entre el resto de programas con el 50% del gasto total de la institución, le sigue en orden de importancia el programa de Fortalecimiento Municipal con 34 % y el resto de programas con el 16% del gasto total y se espera esa misma tendencia en 2012. La principal fuente de financiamiento del gasto ejecutado es la fuente rentas del tesoro con 50%, 57% y 61 % del total en el periodo 2009, 2010 y 2011 y la fuente 53 Donación Externa representa el 50%, 43% y 39 % respectivamente con una tendencia a la disminución, ya que en 2012 la proyección es de 74% con rentas del tesoro y 24% con donación externa.

Desafíos:

Continuar construyendo el modelo de democracia directa con ejercicio del poder ciudadano, en el que los protagonistas locales incrementen su participación directa con práctica de género en la toma de decisiones y el control social de la gestión municipal, durante todas las fases y etapas del Sistema de Planificación Municipal para el Desarrollo Humano (SPMDH).

Continuar fomentando el buen gobierno municipal, con la complementariedad y alianza de las instituciones del GRUN, los gobiernos locales y las organizaciones del poder ciudadano en la gestión municipal y en el traspaso ordenado y transparente de los Gobiernos Municipales con participación directa de la población en los 153 municipios del país.

Desarrollar y fortalecer las capacidades técnicas de las alcaldías para una buena administración pública municipal con énfasis en administración financiera y presupuestaria eficiente y transparente, incremento de recaudaciones propias y mejoren sus capacidades para que accedan oportunamente a los desembolsos de las transferencias municipales y entreguen oportunamente la rendición de cuentas de su ejecución.

Que las municipalidades incorporen en los presupuestos municipales, recursos para el desarrollo socio económico local, que aporten al incremento de la inversión municipal en beneficio de las mujeres para contribuir a la reducción de brechas y mayor equidad de géneros, en complementariedad a los programas del PNDH.

28.3 Prioridades Estratégicas

- En 153 municipalidades el poder ciudadano participa y decide en las fases de la planificación municipal con desarrollo humano y equidad de género.
- En 153 municipios el poder ciudadano ejerce control social y se corresponsabiliza en alianza con los gobiernos municipales de los planes y presupuesto municipal.
- Los 153 gobiernos municipales realizan un traspaso de gobierno ordenado y transparente garantizando la continuidad de la gestión del gobierno local, con participación directa de la comunidad.
- Las 153 alcaldías mejoran su gestión para hacer más transparente y eficiente el manejo de los recursos del municipio, implementando el SIAFM generando información oportuna administrativa, financiera y presupuestaria para el control social y auditoría; ampliación de la base de contribuyentes y la buena gestión del SISCAT, acompañado de asesoría en la formulación de una política de recaudación.

28.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 001 : FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL

Continuará realizando acciones relativas a la coordinación y desarrollo de una mayor capacidad para asistir y capacitar a alcaldías y gabinetes del poder ciudadano; mejorar los sistemas internos e implementar el Sistema de Información Municipal (SISMUNI) para la producción de indicadores de gestión municipal.

PROGRAMA 012 : FOMENTO DEL BUEN GOBIERNO MUNICIPAL

Las acciones de este programa en el mediano plazo, están referidas a continuar fortaleciendo en las 153 alcaldías del país, la mejora de su gestión para hacer más transparente y eficiente el manejo de los recursos del municipio, con la implementación del SIAFM, SISCAT y políticas de recaudación; intensificar la asistencia, capacitación en la gestión municipal al servicio del pueblo y acompañar a las autoridades locales de los gobiernos municipales.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Capacitación y asistencia técnica a protagonistas de gobiernos municipales, poder ciudadano, para la buena admón. financiera (SIAFM), presupuestaria, SISCAT y serv. municipales		Participantes			8,000.0	1,400.0	1,400.0	1,400.0

PROGRAMA 015 : DESARROLLO DEL MODELO DE DEMOCRACIA DIRECTA A NIVEL LOCAL

En este período, continuará con el proceso de fortalecimiento de capacidades para los líderes municipales y líderes del poder ciudadano; acompañará a las autoridades municipales al proceso de traspaso de gobiernos locales en enero 2013 para la continuidad de la gestión municipal al servicio de la población; dará seguimiento y apoyo para que las alcaldías destinen al menos el 15% de las transferencias municipales a inversiones de capital en programas socio-económicos.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Asistencia técnica y acompañamiento a gobiernos municipales salientes y entrantes para un traspaso de gobierno ordenado, transparente y en paz		Municipio			153.0			
Capacitación en control social, monitoreo y seguimiento a la ejecución del presupuesto municipal a protagonistas loc. y ent. nacionales relacionadas		Participantes			982.0	982.0	982.0	982.0
Asistencia a municipios que deciden el pto. municipal, a través de procesos asamblearios, implementando al SPMDH bajo el modelo de alianza y complementariedad		Municipio	107.0	107.0	153.0	153.0	153.0	153.0
Capacitación y asistencia técnica para proceso de orientación estratégica, const. del diagnóstico municipal, plan de inversión y pto. municipal, conforme al SPMDH a protagonistas del Poder Ciudadano, autoridades y técn. munic. e inst. del GRUN		Participantes			935.0	935.0	935.0	935.0
Asistencia técnica para implementar el SPMDH, con esquemas de desarrollo municipal decididos por el Poder Ciudadano		Municipio	107.0	107.0	130.0	145.0	153.0	153.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	ASIGNADO 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	31,468	29,287	35,103	36,126	40,150	41,694
FOMENTO DEL BUEN GOBIERNO MUNICIPAL	12,272	8,511	5,669	13,838	12,825	14,101
DESCENTRALIZACION	1,447	1,210	-	-	-	-
DESARROLLO LOCAL	10,008	9,897	-	-	-	-
DESARROLLO DEL MODELO DE DEMOCRACIA DIRECTA A NIVEL LOCAL	2,245	8,034	3,750	11,644	12,375	13,039
TOTAL	57,440	56,939	44,522	61,608	65,350	68,834

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	ASIGNADO 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	31,468	29,287	35,103	36,126	40,150	41,694
GASTO CORRIENTE	30,851	29,287	34,103	34,626	38,650	40,694
SERVICIOS PERSONALES	22,870	20,680	27,337	28,826	31,356	33,374
SERVICIOS NO PERSONALES	5,283	5,719	5,271	3,981	6,039	6,421
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,698	2,888	1,495	1,819	1,255	899
GASTO DE CAPITAL	617	-	1,000	1,500	1,500	1,000
FOMENTO DEL BUEN GOBIERNO MUNICIPAL	12,272	8,511	5,669	13,838	12,825	14,101
GASTO CORRIENTE	12,272	8,511	5,669	12,838	11,825	13,101
SERVICIOS PERSONALES	2,227	1,257	4,939	5,184	5,646	6,041
SERVICIOS NO PERSONALES	1,596	2,598	369	3,392	1,617	1,978
MATERIALES Y SUMINISTROS	262	874	361	2,262	2,316	2,582
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	8,187	3,782	-	2,000	2,246	2,500
GASTO DE CAPITAL	-	-	-	1,000	1,000	1,000
DESCENTRALIZACION	1,447	1,210	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	1,447	1,210	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	1,373	1,059	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	74	145	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	6	-	-	-	-
DESARROLLO LOCAL	10,008	9,897	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	5,734	8,757	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	596	4,759	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	141	-	-	-	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	5,138	3,857	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	4,274	1,140	-	-	-	-
DESARROLLO DEL MODELO DE DEMOCRACIA DIRECTA A NIVEL LOCAL	2,245	8,034	3,750	11,644	12,375	13,039
GASTO CORRIENTE	2,209	8,034	3,750	11,644	12,375	13,039
SERVICIOS PERSONALES	2,129	4,975	3,016	3,227	3,518	3,764
SERVICIOS NO PERSONALES	80	433	299	3,641	3,866	4,129
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	26	435	1,776	1,792	2,145
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	-	2,600	-	3,000	3,199	3,001
GASTO DE CAPITAL	36	-	-	-	-	-
TOTAL	57,440	56,939	44,522	61,608	65,350	68,834

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	ASIGNADO 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016
GASTO CORRIENTE	52,513	55,799	43,522	59,108	62,850	66,834
SERVICIOS PERSONALES	29,195	32,730	35,292	37,237	40,520	43,179
SERVICIOS NO PERSONALES	7,033	9,036	5,939	11,014	11,522	12,528
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,960	3,794	2,291	5,857	5,363	5,626
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	13,325	10,239	0	5,000	5,445	5,501
GASTO DE CAPITAL	4,927	1,140	1,000	2,500	2,500	2,000

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	ASIGNADO 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	31,468	29,287	35,103	36,126	40,150	41,694
Rentas del Tesoro	29,875	27,393	35,103	35,426	39,450	40,994
Donaciones Externas	1,593	1,894	-	700	700	700
FOMENTO DEL BUEN GOBIERNO MUNICIPAL	12,272	8,511	5,669	13,838	12,825	14,101
Rentas del Tesoro	1,436	4,729	5,669	7,766	6,471	6,907
Donaciones Externas	10,836	3,782	-	6,072	6,354	7,194
DESCENTRALIZACION	1,447	1,210	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	1,447	1,210	-	-	-	-
DESARROLLO LOCAL	10,008	9,897	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	596	4,759	-	-	-	-
Donaciones Externas	9,412	5,138	-	-	-	-
DESARROLLO DEL MODELO DE DEMOCRACIA DIRECTA A NIVEL LOCAL	2,245	8,034	3,750	11,644	12,375	13,039
Rentas del Tesoro	2,036	5,216	3,750	3,641	3,966	4,747
Donaciones Externas	209	2,818	-	8,003	8,409	8,292
TOTAL	57,440	56,939	44,522	61,608	65,350	68,834
Rentas del Tesoro	35,390	43,307	44,522	46,833	49,887	52,648
Donaciones Externas	22,050	13,632	-	14,775	15,463	16,186