

APOYO PRESUPUESTARIO: REUNION ANUAL AYUDA MEMORIA REUNION TECNICA MATRIZ MACRO

La reunión técnica se llevó a cabo el día jueves 5 de julio del 2007 a las 8:00 a.m., en el salón de la Unidad de la SETEC.

La reunión se inició con una introducción del gobierno, donde se explicó que para cada tema el gobierno realizaría una exposición, luego se daría espacio a preguntas y finalmente se tendría un intercambio de ideas.

A continuación se presenta un resumen de los aspectos tratados durante esta reunión:

1. Déficit Sector Público:

El Gobierno informó que la meta para el 2006 era de 2.7% del PIB, sin embargo se había concluido el año con un superávit de 0.2% del PIB, debido principalmente a una subejecución del presupuesto. Esto también ha tenido un impacto en el incremento de reservas del BCN, que a junio del presente año llegaron a mil millones de dólares.

Si bien es positivo un déficit bajo (o superávit como en este caso), la parte negativa es que al existir una subejecución del presupuesto, hay gastos sociales e inversiones que no se han realizado. En ese sentido se han tomado acciones para acelerar la ejecución del presupuesto del 2007.

Para el futuro, el gobierno se ha planteado tener un déficit del orden del 1% del PIB (esa sería la meta del 2007), con un crecimiento temporal para el 2008 (llegando a un 1.8%), debido principalmente a inversiones en energía e incremento de gasto social. Es importante señalar que un déficit de 1% del sector público consolidado, significa tener un superávit primario de 0.7% del PIB. Esto es lo que se ha propuesto al FMI, con quienes se ha avanzado bastante en las conversaciones.

2. Sostenibilidad de la Deuda Externa e Interna:

El gobierno informó que la deuda en relación al PIB ha venido disminuyendo de valores del 140% del PIB a un 108.7% a diciembre del 2006. A lo anterior se debe añadir el impacto de la condonación del BID y renegociación de la deuda comercial, con lo que el indicador se reduciría a un 70%. Si adicionalmente se considera los alivios de HIPC aún no formalizados, se tiene un nivel de 58%. Esta importante reducción de la deuda se debe no solo a las condonaciones y alivios, sino también a una política fiscal de ajuste.

En cuanto a la sostenibilidad de la deuda, se informó que en el escenario que se está trabajando se estima reducir el nivel de endeudamiento a un 40% del PIB. En esta estrategia, se contempla nuevo endeudamiento concesional, pero también mecanismos de financiamiento interno.

También se señaló que en este escenario no se ha contemplado los posibles efectos en los ingresos fiscales de una reforma tributaria, como tampoco la posibilidad de un incremento significativo en la cooperación internacional.

La cooperación solicitó conocer el documento sobre la estrategia de sostenibilidad de la deuda pública, que está preparando el Gobierno, documento que fue ofrecido a ser entregado al GAP en alrededor de tres semanas.

3. Superávit del INSS anual:

El Gobierno informó que se elaboró el plan de acción, sin embargo el mismo era de difícil implementación, por el impacto que tendría en la ciudadanía. Por otro lado los nuevos cálculos actuariales difieren de los iniciales, indicando que el déficit sería menor y por tanto no se requeriría de ajustes tan traumáticos. Por estos motivos, el gobierno va a preparar una nueva propuesta, que será consensuada con trabajadores y empleadores y se espera empezar a implementarla en el 2009.

El Gobierno informó, que los cálculos actuales muestran que el INSS recién en el 2023 tendría problemas de flujo de caja. El superávit del 2006 de 1.3% (que fue mayor a la meta de 1%) se iría reduciendo gradualmente, lo cual también confirma que si bien es un problema a enfrentar, es necesario estudiarlo con calma.

4. Descentralización:

El concepto de la neutralidad y la forma de medirla fue un tema de discusión permanente con el FMI, en particular porque el Gobierno considera que es más adecuado tener una compensación 'agregada' de las transferencias, de manera que las transferencias a los municipios no tengan impacto en el déficit fiscal. Esto permitirá que el Gobierno defina como neutralizarlas y no tener que hacerlo necesariamente a través de reducir el gasto de las entidades (FISE, INIFOM, MARENA, etc.) que realizan gastos e inversiones en los municipios. Por otra parte el Gobierno considera que si bien las transferencias se incrementaron en el 2004, lo que se debía neutralizar era el impacto adicional (pues antes del 2004 ya se daban transferencias) y no la totalidad de las transferencias. Sobre esta base se ha realizado el cálculo para el 2006 y como se puede observar la neutralidad superó al 100%, alcanzando un 117%. Para el futuro se acordó que lo importante es que las transferencias a los municipios no afecten la meta de déficit fiscal. El Gobierno informó que los cálculos de la neutralidad de las transferencias están listos y los proporcionará a la cooperación a la brevedad.

Ante las consultas de la cooperación sobre la Política de Descentralización, el Gobierno informó que está preparando una estrategia de descentralización, que se la debe consensuar con los municipios, de manera de definir claramente competencias, responsabilidades y asignaciones de recursos. Se espera presentar esta estrategia en el 2009.

En cuanto a lograr una mayor rendición de cuentas de los municipios y su papel en la reducción de la pobreza, que es una inquietud de la cooperación, se informó que se está trabajando con la Contraloría General de la República (CGR) y que se han logrado avances. De todas maneras esta temática también sería parte de la estrategia a presentarse.

5. Gasto en Pobreza:

El gobierno explicó que el informe de gasto en pobreza está en revisión y que se presentará próximamente.

La cooperación recordó que con la información que se tenía a septiembre, el no cumplimiento de la meta se debió a la disminución de recursos externos, pero que se había efectuado un importante esfuerzo nacional. Asimismo, resaltó la importancia de contar oportunamente con este informe, que normalmente presenta un análisis muy detallado del gasto en pobreza del sector público no financiero y su distribución entre los sectores. Llamó la atención a la cooperación que aunque los niveles de gasto en pobreza han venido incrementando, su efecto en la reducción de pobreza ha sido muy limitado, experiencia que merece una evaluación conjunta. En este sentido, la cooperación subrayó la importancia de mejorar la calidad del gasto en pobreza. Al respecto, el Gobierno coincidió con esta idea y reconoce que existe un desafío de encontrar la expresión presupuestaria adecuada para aumentar la calidad del gasto.

6. Porcentaje de personas en pobreza extrema:

De acuerdo a la matriz presentada, la pobreza extrema alcanzó al 17.2% según la EMNV 2005.

Al respecto el Banco Mundial, señaló que se ha concluido la evaluación de pobreza y que puede servir para analizar y comprender mejor los resultados de pobreza que se han obtenido.

7. Información y PND:

La cooperación solicitó mayor información para poder realizar una correcta valoración de los avances del PND, sobre todo se señaló el hecho que no se haya distribuido el informe de gasto en pobreza¹ ni el informe de avance del PND, documentos esenciales (requisitos oficiales del ACF) para realizar la valoración respectiva.

También mencionaron la necesidad de contar con un plan de desarrollo del actual gobierno, con indicadores y acciones, que permita realizar un adecuado seguimiento en el futuro.

El Gobierno explicó que el informe sobre el avance del PND en el 2006 está siendo afinado y será distribuido en agosto del presente año.

¹ El informe de gasto en pobreza fue distribuido antes de la reunión plenaria.

Respecto a un plan de desarrollo, el gobierno explicó que se ha preparado un plan económico financiero para presentar al FMI, que incluye objetivos, metas e indicadores tanto económicos como sociales. Esto se ha trabajado con los sectores y se destaca que se han cuantificado las necesidades de cada sector para lograr cumplir con las metas, de manera que esa es una base muy importante para el plan de desarrollo que se preparará.

Como ejemplo de los esfuerzos para reducción de la pobreza, se señaló que para el presente año se tiene financiamiento para 5 mil familias en el programa Hambre Cero.

Asimismo, en lo que se refiere al MPMP, el gobierno está incorporando indicadores, con el objetivo de lograr una adecuada gestión por resultados. La propuesta es cumplir con los objetivos del milenio como metas de Gobierno.

El objetivo del Gobierno es tener una sola matriz de indicadores para el plan de gobierno y que los distintos programas se alineen a estos indicadores.

8. Temas sugeridos para el Plenario:

- i) Lo referente al plan de desarrollo, conocer lineamientos y los pasos que se pretenden seguir para tener dicho plan con los respectivos indicadores.
- ii) Sostenibilidad de la deuda pública.
- iii) Tener mayor información respecto al estado de de avance en las negociaciones con el FMI.