APOYO PRESUPUESTARIO: REUNION DE MEDIO AÑO AYUDA MEMORIA REUNION TECNICA: ECONOMICA - FINANCIERA

La reunión técnica se llevó a cabo el día miércoles 10 de septiembre del 2008 a las 9:00 en el MINREX.

A continuación se presenta un resumen de los aspectos más importantes tratados en esta reunión:

1.- Estabilidad Macroeconómica:

La exposición por parte de funcionarios de Gobierno, se inició, señalando que lo importante es mantener la estabilidad macroeconómica y no el acuerdo con el FMI. Durante 2007 y lo que va del año 2008, el manejo económico ha sido adecuado, no solo en la disciplina fiscal, sino también en la implementación de medidas anti-inflacionarias. A pesar de la situación externa adversa, se han obtenido resultados positivos, como se observan en los principales indicadores económicos.. Se informó que esa misma tarde se trataría en el directorio del FMI el acuerdo con Nicaragua.

A la vez, se informó sobre el avance de la formulación del Presupuesto 2009, y que el mismo mantiene la senda macroeconómica del PEF.

Se resaltó que la falta de previsibilidad, en lo que se refiere a los recursos externos bajo la modalidad de Apoyo Presupuestario está afectando la formulación y manejo presupuestario, de hecho hasta la fecha no se han recibido desembolsos de Apoyo Presupuestario. De igual manera, el compromiso indicativo para el próximo año, que comunicó la Cooperación tenía demasiado margen de incertidumbre, pues se dió un rango entre US\$ 48 millones y US\$ 118 millones.

Para elaborar el Presupuesto 2009, se ha tomado el monto previsto en el PEF, sin embargo si los recursos de AP no se reciben se tendría que buscar un financiamiento de aproximadamente 1% del PIB, para lo cual se tiene un plan alternativo, que consiste en mayor endeudamiento interno por 0.5% del PIB y un 0.5% del PIB que se espera obtener por mayores recaudaciones, pues se ha utilizado una proyección muy conservadora para el 2009.

Por su parte, los cooperantes agradecieron la información suministrada por el Gobierno y manifestó su conformidad con los resultados macroeconómicos que se tienen.

Se acuerda que la acción se mantenga para el 2009.

2.- Recaudaciones Tributarias:

El Gobierno presentó los resultados del primer semestre del 2008, donde la meta ha sido ampliamente superada lográndose un nivel de participación del IR en las recaudaciones totales del 30.6%, este resultado obedece a: (i) incremento de los ingresos brutos como

consecuencia del incremento en el nivel general de precios; (ii) realización de actividades administrativas, tales como recuperación de cartera por mayor fiscalización, así como por la implementación de nuevos programas informáticos para elaborar auditorías y aumentos en el nivel de negocios formalizados, entre otros.

3.- Recursos Humanos y Servicio Civil:

El Gobierno presentó información actualizada a Agosto, destacando que se acreditaron 1,351 Servidores Públicos a la Carrera Administrativa, 38.6 por ciento a lo establecido en la meta anual de 3,500 funcionarios, la cual se espera poder alcanzar.

Para los siguientes años se propone replantear las metas, de manera que para los años 2009 y 2010 se acreditaría a 2,500 funcionarios, anualmente.

La Cooperación solicitó mayor información, sobre todo que justifique las razones del cambio en la meta.

4 Gestión de Finanzas Públicas:

4.1 Auditoría al PGR:

El Gobierno explicó que ya se ha concluido la Auditoría al PGR 2006 y que en los próximos días se entregaría la respectiva información.

Asimismo se informó que la auditoría al PGR 2007 se iniciará en los próximos días.

La Cooperación señaló que es muy importante conocer los resultados de esta auditoría, y que cada año se pueda ir mejorando en los plazos en que se concluye el proceso.

4.2 Entes Presupuestarios Implementando el MPMP:

El Gobierno explicó que el tema del MPMP ha ido evolucionando favorablemente y que la meta se cumplirá adecuadamente, se mantienen las metas para los años siguientes.

4.3 Contrataciones:

El Gobierno reiteró que de acuerdo al informe presentado, se tiene un significativo avance en el número de entidades que utilizan el sistema electrónico de contrataciones, se espera cumplir la meta a fin de año y se mantiene las metas para los siguientes años.

La Cooperación requirió mayor explicación, sobre todo que encuentran diferencias entre la información presentada en el informe y lo que sale en el portal de compras.

Se acordó preparar esa respuesta y discutirla en la reunión del día 17.

4.4 Preparar Plan de Modernización de las Finanzas Públicas:

El Gobierno informó que se tomaron en consideración los comentarios y sugerencias que la cooperación envió al Plan de Modernización del Sistema de Administración Financiera, y que su versión final será enviada nuevamente.

4.5 Preparar un sistema de indicadores de gestión por resultados:

El Gobierno explicó que ya se encuentra integrado en el proyecto de PGR 2009, el sistema de gestión por resultado y el de seguimiento a ejecución física del SNIP.

5.- Pobreza:

5.1 Gasto en Pobreza:

El Gobierno explicó que en el contexto del PNDH, el gasto público dirigido al combate a la pobreza del período 2002-2007 fue recalculado para adecuarse más al gasto de incidencia directa en pobreza.

Con esta nueva metodología de cálculo, la ejecución del 2007 es del 13% del PIB, a junio del 2008 se ha ejecutado 5.8% del PIB, que tomando en cuenta la nueva meta para el 2008 de 14.1% del PIB, se está por debajo debido a los menores desembolsos de recursos externos. Sin embargo, se espera alcanzar el nivel de gasto propuesto.

Se proponen nuevas metas para el 2009 y 2010 de 15% del PIB y de 15.9% del PIB respectivamente.

La Cooperación solicitó conocer la nueva metodología y la justificación para una reducción tan significativa en relación a las metas que el Gobierno incorporó en el PEF. Se acordó abordar este tema en la reunión del 17.

5.2 Implementar un sistema de monitoreo y evaluación de los principales indicadores de desarrollo:

El Gobierno, explicó que se han llevado adelante diversas actividades, que muestran el avance en la acción:

- revisión y ajustes en la base de datos y sitio web para ser orientado a las nuevas prioridades y demandas de información.
- actualización del listado de datos de los indicadores para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio;
- se está impulsando un Sistema de Información de los principales proyectos y programas;
- coordinación con diferentes instituciones de Gobierno para facilitar el flujo de la información suministrada por Cobertura de información relacionada a los programas en términos de recursos financieros, inversión, beneficiarios, ubicación geográfica y a medida de que sea posible se estará desagregando por sexo;

- desarrollo de un software para la automatización del Sistema.

5.3 Establecer metodología de cálculo y línea de base del indicador de niveles de pobreza, utilizando las variables incorporadas en la encuesta de empleo:

El Gobierno informó que se ha avanzado en esta acción, en la actualidad se está reelaborando los formularios y nuevos escenarios de la organización de campo y los algoritmos con base a una prueba piloto con el personal de campo y el personal técnico que se ha llevado a cabo durante lo que va del año 2008 y con los cálculos efectuados con los indicadores de empleo.

Se espera poder completar para el año 2009 la metodología de cálculo y línea de base del indicador de pobreza.

Próxima reunión:

Se acordó tener una próxima reunión el miércoles 17 a las 10am, antes de eso el Gobierno presentará la información que hace falta y la propuesta de metas para el 2009.

Segunda Reunión:

La reunión se llevó a cabo el día miércoles 17 de septiembre a las 10:00 en el MINREX.

1.- Estabilidad Macroeconómica y 2.- Recaudaciones Tributarias:

No se realizaron cambios, se mantuvieron las metas para el 2009.

3.- Recursos Humanos y Servicio Civil:

El Gobierno explicó que a Agosto, se han acreditado 1,351 Servidores Públicos a la Carrera Administrativa, 38.6 por ciento a lo establecido en la meta anual de 3,500 funcionarios, sin embargo en base a la planificación que se tiene se espera poder alcanzar la meta.

El Gobierno explicó que las metas, se hicieron tiempo atrás en base a estimaciones y sin conocer exactamente cuantos funcionarios son pagados por otras fuentes y no se encuentran en planilla, puesto que la acreditación sólo se puede realizar al personal que está en la nómina fiscal. Por tanto para poder acreditar más servidores, depende de la velocidad con que se avance en el proceso de absorción.

En base a esta nueva información, se ha realizado una nueva programación y se propone replantear las metas, de manera que para los años 2009 y 2010 se acreditaría a 2,500 funcionarios, anualmente.

4 Gestión de Finanzas Públicas:

4.1 Auditoria al PGR:

El Gobierno reiteró que ya se ha concluido la Auditoria al PGR 2006 y que ha sido entregada de manera oficial por la mañana, de tal manera, que por la tarde se entregaría a la cooperación.

Asimismo se informó que la auditoria al PGR 2007 se iniciará en los próximos días.

4.2 Entes Presupuestarios Implementando el MPMP:

No quedaban temas pendientes.

4.3 Contrataciones:

Se realizaron aclaraciones y se respondieron consultas de la Cooperación. El Gobierno reiteró que de acuerdo al informe presentado, de las 50 entidades que utilizan el sistema electrónico de contrataciones, 49 lo están haciendo adecuadamente, pero hay problemas con una.

4.4 Preparar Plan de Modernización de las Finanzas Públicas:

El Gobierno informó que el Plan se ha ido perfeccionando, en base a las sugerencias recibidas y al trabajo en el MHCP, se espera presentarlo en los próximos días.

El Gobierno presentó una descripción de los aspectos más importantes del Plan, destacando que adicionalmente se tienen planes paralelos, como el de Modernización de la Organización del MHCP, El Plan de la Administración Tributaria, Plan de Capacitación y otros.

Se acordó dejar pendiente la definición de acciones para el 2009, puesto que las mismas serían definidas en base al Plan de Modernización de las Finanzas Públicas, esta labor se realizará antes de que finalice el año.

El Gobierno explicó que para implementar el Plan se van a necesitar recursos y que es importante contar con el apoyo de los cooperantes, sobre todo el contar con recursos que financien el Plan en su totalidad y no sólo algunos componentes, pues se trata de un plan integral.

Los Cooperantes, manifestaron su interés en conocer el Plan detallado y en poder lograr un buen acuerdo para financiarlo, el desafío es tratar de armar un apoyo tipo SWAP.

4.5 Preparar un sistema de indicadores de gestión por resultados:

El Gobierno explicó que este tema también se aborda en el Plan de modernización.

5.- Pobreza:

5.1 Gasto en Pobreza:

El Gobierno explicó que en el contexto del PNDH, la metodología del gasto público en pobreza, ha sido modificada, con el nuevo enfoque del GRUN, por una parte se incluyen nuevos programas de Gobierno como el Hambre Cero, Usura Cero y otros y por otro lado se dejan de considerar como gasto en pobreza una serie de conceptos que antes si se los consideraba, como el fortalecimiento institucional a entidades que no sean del sector social, las transferencias corrientes a los municipios, y otros.

Con este nuevo enfoque del GRUN, la ejecución del 2007 es del 13% del PIB, en lugar del 14% reportado anteriormente, lo que significa que alrededor de 1% del PIB, es el impacto de excluir ciertos gastos con el nuevo enfoque.

Adicionalmente, en el nuevo PEF, se han realizado nuevas proyecciones económicas, que toman en cuenta la nueva situación de la economía mundial y nacional.

De esta manera, para el 2008, la nueva meta de gasto en pobreza, sería de 14.1% del PIB, en los primeros 6 meses del 2008 se ha ejecutado 5.8% del PIB.

Asimismo se proponen nuevas metas para el 2009 de 15% del PIB (en lugar del 17.6%) y para el 2010 de 15.9% del PIB (en lugar del 17.9%).

Ante las consultas de la Cooperación sobre las causas de esta reducción tan importante, el Gobierno explicó que alrededor de 1% se debe al nuevo enfoque, asimismo, el nuevo escenario Macroeconómico y una nueva proyección de recursos externos explicaban esta disminución. También se destacó que el gasto en pobreza con recursos internos estaba siendo incrementado respecto a las proyecciones originales y que el gasto total en pobreza seguía con una tendencia al incremento respecto a años pasados.

También se explicó, que el compromiso del Gobierno es el gasto con recursos internos (RI), por tanto se propone que el indicador se ajuste en un 100%, por los menores o mayores (según sea el caso), recursos externos (RE) recibidos, en relación a lo programado.

El Gobierno presentará el respectivo informe en los próximos días.

5.2 Implementar un sistema de monitoreo y evaluación de los principales indicadores de desarrollo:

- Se acordó dejar pendiente la definición de la acción, hasta tener mayor información del INIDE al respecto. Esta definición se deberá realizar antes de fin de año.

5.3 Establecer metodología de cálculo y línea de base del indicador de niveles de pobreza, utilizando las variables incorporadas en la encuesta de empleo:

Se acordó que la acción para el 2009 será, el completar la metodología de cálculo y línea de base del indicador de pobreza.